

Zpráva o činnosti Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice za období leden – prosinec 2013

Národní koordinační skupina pro zavedení eura v České republice

Leden 2014

1. Úvod

Zpráva o činnosti Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice za období leden – prosinec 2013 navazuje na Zprávu o činnosti Národní koordinační skupiny za předchozí období od ledna do prosince 2012, která byla předložena jako informace členům vlády ČR dne 27. února 2013. Povinnost informovat pravidelně vládu o činnosti Národní koordinační skupiny pro zavedení eura v České republice (dále také „NKS“) za uplynulý kalendářní rok vyplývá z usnesení vlády ze dne 23. listopadu 2005 č. 1510, o institucionálním zajištění zavedení eura v České republice, ve znění usnesení vlády ze dne 25. října 2006 č. 1200 a usnesení vlády ze dne 9. dubna 2008 č. 381. Tato zpráva byla vypracována ve spolupráci s Českou národní bankou a ostatními ústředními orgány státní správy, které jsou zastoupeny v Národní koordinační skupině pro zavedení eura v České republice. NKS tuto zprávu schválila per rollam dne 21. ledna 2014.

Současný přístup NKS k technickým přípravám na zavedení eura je v souladu s dosavadním postojem vlády ČR k problematice přistoupení ČR k eurozóně. Tento postoj byl opětovně potvrzen ve společném materiálu Ministerstva financí a ČNB *Vyhodnocení plnění maastrichtských konvergenčních kritérií a stupně ekonomické sladění ČR s eurozónou*, který vláda schválila svým usnesením č. 979 ze dne 19. prosince 2013. V souladu s tímto materiálem se vláda ČR rozhodla prozatím nestanovovat cílové datum pro vstup do eurozóny a neusilovat v r. 2014 o vstup do kurzového mechanismu ERM II. Z hlediska připravenosti ČR na přijetí eura bylo poukázáno na nutnost zvýšit pružnost trhu práce, odstranit některé přetrvávající administrativní překážky v podnikání a po oživení ekonomické aktivity dokončit proces snižování schodků sektoru vládních institucí ke střednědobému rozpočtovému cíli spolu se zajištěním dlouhodobé udržitelnosti veřejných rozpočtů.

Také v roce 2013 bylo pokračováno v přístupu redukováných aktivit v oblasti technických příprav na zavedení eura, jenž byl odvozen od postojů vlády ČR k této problematice. V návaznosti na zasedání NKS dne 6. dubna 2011 byla provedena personální i obsahová redukce aktivit při zachování stávající struktury NKS, a to včetně pravidelného informování vlády ČR o probíhajících aktivitách. NKS souhlasila, aby v období redukováných příprav na zavedení eura bylo těžiště přípravných aktivit soustředěno do přímé působnosti národního koordinátora pro zavedení eura a aby zatížení pracovních skupin NKS bylo minimalizováno pouze na konzultace k metodickým podkladům.

Činnost národního koordinátora pro zavedení eura se v r. 2013 konkrétně zaměřovala následujícími směry:

- Zapojení do pracovních orgánů Evropské komise, což jsou výbory PAN II a DirCom, a účast na akcích Eurotýmu.
- Udržování internetové stránky www.zavedenieura.cz a její využívání pro informování veřejnosti o aktuálním dění v eurozóně a o dalších věcech souvisejících s problematikou eura.
- Veřejná vystoupení k problematice aktuálního vývoje v eurozóně a k současnému stavu příprav na zavedení eura v ČR.

- Sledování zahraničních zkušeností a udržování aktivních pracovních kontaktů se zahraničními pracovišti zabezpečujícími obdobné aktivity, jaké provádí národní koordinátor pro zavedení eura v ČR.
- Pokračování dle možností v přípravných aktivitách metodického charakteru, jejichž platnost je obecná a není v rozporu s principem účelně vynaložených prostředků.

2. Aktivity v roce 2013

2.1 Členství v pracovních skupinách Evropské komise

Národní koordinátor pro zavedení eura se podílí spolu s experty ČNB na činnosti dvou pracovních skupin Evropské komise působících pod direktoriátem DG ECFIN. DirCom je pracovní skupinou expertů zodpovědných na národní úrovni za komunikační aspekty procesu zavádění. Pracovní skupina PAN II (*Public Administration Network*) sdružuje pracovníky zodpovědné za technické aspekty zavádění eura. Vedle těchto oficiálních struktur Evropská komise podporuje neformální uskupení Eurotým, který pod záštitou zastoupení Komise v jednotlivých členských státech, jež nejsou členy eurozóny, sdružuje národní experty z různých oblastí (státní správa, akademická obec, podnikatelská sféra, aj.) za účelem seznamování veřejnosti s problematikou eura.

V r. 2013 se nekonalo žádné jednání pracovní skupiny DirCom. V souvislosti s vrcholícími přípravami Lotyšska na zavedení eura v r. 2014 naopak činnost po dvouleté přestávce obnovila pracovní skupina PAN II. Pracovní zasedání se uskutečnilo v červnu 2013. Hlavní poznatky z tohoto zasedání lze shrnout do následujících bodů:

- Jednání skupiny se již neomezuje pouze na standardní přehled kroků, které kandidující členská země činí v rámci technické a institucionální přípravy na zavedení eura, ale také na měnící se institucionální prostředí EU a eurozóny.
- Ačkoli vstup do Evropského mechanismu stability není z právního hlediska součástí podmínek pro vstup do eurozóny a je založen na podání přihlášky ze strany kandidující členská země, evropské instituce si před souhlasem se vstupem do eurozóny zajistí vyjádření vlády členská země, že hodlá do ESM vstoupit.
- Vedle Lotyšska pouze Litva má stanovený termín pro vstup do eurozóny (1. leden 2015). Důvody nestanovení data dalších nečlenských zemí eurozóny jsou podobné ČR.

Pravidelnou součástí jednání pracovních skupin je blok *Tour de table*, v němž národní zástupci informují o situaci ve své zemi. Poznatky získávané na jednáních pracovních skupin jsou národním koordinátorem pro zavedení eura využívány zejména v jeho veřejných aktivitách.

Národní koordinátor ve spolupráci s experty ČNB se v rámci aktivit PAN II podílel na aktualizaci pokladů pro *Třináctou zprávu o praktických přípravách na budoucí rozšíření eurozóny* (COM(2013) 855 final). Tato zpráva je přednostně zaměřena na technické přípravy Lotyšska na zavedení eura. Její přílohou je též zmapování stavu technických příprav v členských zemích EU, které euro nezavedly. Ve vztahu k České republice se zde konstatuje, že ČR doposud nestanovila termín zavedení eura. Zmíněna je existence internetových stránek zaměřených na problematiku technických příprav (www.zavedenieura.cz), kde jsou uvedeny vládní dokumenty i dokumenty NKS, které se k této problematice vztahují.

2.2 Programová podpora legislativních příprav

Po dokončení prací na materiálu *Adaptace ministerstev a dalších ústředních orgánů státní správy na zavedení eura* a na související programové podpoře v prostředí tabulkového procesoru Excel, byl r. 2013 využit pro aktualizaci a finalizaci programové podpory v oblasti adaptace právního prostředí na zavedení eura v ČR. Pracovní skupina NKS pro legislativu již v r. 2009 zpracovala materiál *Prováděcí metodika k harmonogramu legislativních prací spočívajících v přípravě právního prostředí na zavedení eura v ČR (I. etapa – seznam obecně závazných právních předpisů dotčených zavedením eura)*. Jedná se o první část prováděcí metodiky k harmonogramu legislativních prací, která stanovuje obecné zásady pro vytvoření seznamu obecně závazných předpisů.

V zájmu snazší koordinace legislativních příprav a usnadnění jednotného reportingu legislativních úkolů byla doprogramována a odladěna excelovská aplikace, která umožňuje jednotný přístup k dílčím etapám legislativních prací, tj. k vypracování seznamu všech obecně závazných předpisů dotčených zavedením eura a k provedení analýzy dotčených právních předpisů. Jmenovaná aplikace je připravena k diskusi v pracovní skupině NKS pro legislativu poté, co budou obnoveny přípravy na zavedení eura.

2.3 Příručka připraveného podnikatele

Národní plán zavedení eura v ČR předjímá vypracování praktické příručky pro podnikatele, která by měla srozumitelným způsobem shrnout, co vše by firma měla při plánování příprav na zavedení eura vzít v úvahu. O potřebě takového dokumentu se již zmiňuje Zpráva o plnění národního plánu za r. 2009.

Nedílnou součástí tohoto typu materiálu je tzv. checklist čili kontrolní seznam, který uspořádává dílčí aspekty, jimž by podnik měl věnovat pozornost při přípravách na zavedení eura, aby minimalizoval nemalé náklady spojené s touto systémovou změnou. Členěn bývá na oblast plánování příprav na zavedení eura, marketingu a odbytu, informačních systémů, lidských zdrojů, dodavatelsko-odběratelských vztahů, účetnictví a finančního managementu.

Vypracování *Příručky připraveného podnikatele* lze považovat za metodickou aktivitu, jejíž platnost je obecná a jejíž vyhotovení je v souladu s principem účelně

vynaložených nákladů. S tímto vědomím byla s pomocí podkladových materiálů Evropské komise, jakož i obdobných dokumentů ze Slovenska a Malty, zpracována první verze kontrolního seznamu. Lze předpokládat, že po obnovení příprav na zavedení eura v ČR bude opětovně navázána úzká spolupráce s Hospodářskou komorou ČR, jíž bude kontrolní seznam předán za účelem jeho dopracování se znalostí specifických podmínek české ekonomiky.

Připravovaná příručka zdůrazňuje, že podniky mohou k přípravám na zavedení eura přistupovat ze tří úhlů pohledu:

- Jako k nutné události, na kterou se musí adaptovat při vynaložení minima času a nákladů.
- Jako k technické výzvě, kterou bude žádoucí využít ke zvýšení efektivity organizace ve všech jejích funkcích.
- Jako k neopakovatelné příležitosti, jejíž dopad na hlavní činnosti si vyžádá přehodnocení organizace podniku a jeho obchodní strategie.

Volba tohoto přístupu předurčí, v jakém rozsahu se podniky budou chtít inspirovat jednotlivými kontrolními body zpracovaného seznamu.

2.4 Informování veřejnosti

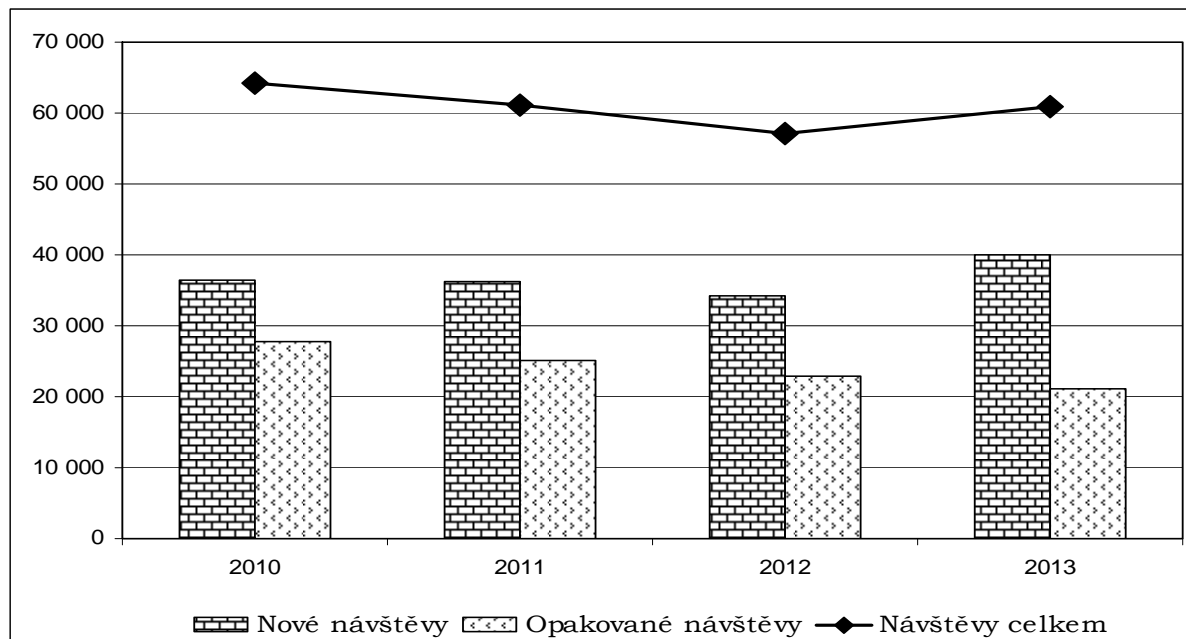
Národní plán zavedení eura v ČR uvádí, že důležitým zdrojem informací pro všechny subjekty technických příprav se stanou oficiální internetové stránky k euru s doménou www.zavedenieura.cz. Tyto stránky byly spuštěny v únoru 2008 a v současnosti jsou spravovány národním koordinátorem pro zavedení eura. Členěny jsou podle typových uživatelů na veřejnost, spotřebitelé, podnikatelé, studenti, správa a novináři. Své plné využití tyto stránky získají v okamžiku, kdy budou obnoveny technické přípravy na zavedení eura. V současnosti jsou uvedené stránky využívány k poskytování základních informací o aktuálním vývoji v eurozóně a o stavu příprav jiných členských států EU na zavedení eura.

V rámci přechodu na nové verze webů Ministerstva financí, jehož součástí byla i změna redakčního systému, došlo koncem r. 2013 ke změně webu k problematice zavedení eura v ČR. Tento přechod byl využit k celkové aktualizaci obsahové náplně webových stránek. Okruh informací o euru a eurozóně byl rozšířen o významné institucionální reformy, které se udály v reakci na krizové období v EU a eurozóně. S tímto zaměřením byl o nové pojmy rozšířen Výkladový slovníček. V sekci Dokumenty lze nalézt důležité právní předpisy a další materiály související s problematikou eura (viz např. Vyhodnocení plnění maastrichtských konvergenčních kritérií a stupně ekonomické sladění ČR s eurozónou, Konvergenční programy ČR, Konvergenční zprávy Evropské komise a Evropské centrální banky, Zprávy o praktických přípravách na budoucí rozšíření eurozóny).

Podle přehledu návštěvnosti stránek sledované aplikací Google Analytics lze uvést, že v průběhu roku 2013 navštívilo stránky www.zavedenieura.cz přibližně 61 000 uživatelů, při průměrné době návštěvy cca 3 minut a při celkovém počtu

navštívených stránek cca 178 000. V časovém průřezu tyto údaje vypovídají o mírném vzestupu návštěvnosti oproti minulému roku, nevybočující nicméně ze střednědobého trendu (viz přiložený graf).

Vývoj návštěvnosti stránek www.zavedenieura.cz



Mezi aktivitami, jež spadají do oblasti informování veřejnosti, stále větší podíl zaujímají veřejná vystoupení národního koordinátora (přednášky, rozhovory, novinové články, diskusní stoly, televizní a rozhlasová vystoupení, aj.). Touto formou je reagováno na stálý zájem domácích médií i veřejnosti o aktuální dění v eurozóně. O veřejných aktivitách národního koordinátora informují stránky www.zavedenieura.cz v sekci *Národní koordinační skupina > Národní koordinátor*.

3. Závěr

V období od ledna do prosince 2013 se činnost NKS zaměřila na plnění úkolů stanovených *Národním plánem zavedení eura v České republice*, a to v rámci přijatých opatření na personální i obsahovou redukci prováděných aktivit. Vykonyvány byly činnosti, jejichž platnost je obecná a jejichž plnění nebylo v rozporu s principem účelně vynaložených prostředků. Stávající struktura NKS byla zachována s tím, že její zapojení do technických příprav na zavedení eura bylo minimalizováno a redukováno na metodické konzultace v případě potřeby. Těžiště aktivit bylo soustředěno do působnosti národního koordinátora. V roce 2013 byly v návaznosti na vykonávané aktivity realizovány výdaje ve výši cca 35.000,- Kč, které byly spojené se zahraničními služebními cestami k zajištění přenosu zahraničních zkušeností.